



УКРАЇНА

ОДЕСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

проспект Шевченка, 4, м.Одеса, 65032, тел./факс (0482) 34-29-71, тел. 718-93-26, 718-92-47
E-mail: genotdel@odessa.gov.ua веб-сайт: <http://oda.odessa.gov.ua/> Код ЄДРПОУ 00022585

№ _____

на № _____

від _____

Кабінет Міністрів України

28 лютого 2019 року Верховною Радою України у першому читанні прийнято законопроект від 14.09.2018 №9082 «Про озоноруйнівні речовини та фторовані парникові гази».

Під дію зазначеного законопроекту, у разі його прийняття, підпадає ТОВ «Айсберг ЛТД», яке функціонує на території Одеської області та є одним із провідних українських виробників холодильного обладнання для торгівлі.

Підприємство виробляє обладнання під використання холодоагентів r404a/507 із вмістом речовин, що в розумінні законопроекту є контрольованими. 98,0% обладнання підприємства вироблено під такі стандарти і переважна більшість продукції експортується до країн збуту, в яких ці речовини не є контрольованими (Грузія, Австралія, Оман, Саудівська Аравія, Єгипет, Ліван, Об'єднані Арабські Емірати).

Проте пунктами 1 і 2 Розділу VII «Прикінцеві положення» зазначеного законопроекту встановлено, що «цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування». А «з дня набрання чинності цим Законом імпорту та розміщення на ринку товарів та обладнання, що містять або працюють з використанням озоноруйнівних речовин, заборонено».

Відповідно до статті 35 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) «жодна Сторона не повинна запроваджувати або зберігати в силі будь-які заборони чи обмеження або заходи еквівалентної дії щодо імпорту будь-якого товару іншої Сторони або експорту чи продажу для експорту будь-якого товару». Отже, положення законопроекту ставлять під ризик виконання Україною своїх зобов'язань у підтриманні зони вільної торгівлі з Європейським Союзом та загрожують порушенню прав учасників ринку. Вважаємо, що необхідно чітко відобразити у законопроекті особливості регулювання імпорту та експорту контрольованих речовин і товарів.

Неоднозначним є трактування терміну «Розміщення на ринку». Незважаючи на те, що в ст. 1 законопроекту дається його визначення, а саме «постачання або надання третім особам за плату або безкоштовно контрольованих речовин або товарів, що їх містять», в п. 2 Розділу VII також йдеться про «обладнання, що містять або працюють з використанням

ОДЕСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
2191/1/01-22/1913/2-19 від 28.03.2019



озоноруйнівних речовин», що дає підстави для зловживання згаданим положенням та не відповідає вимогам юридичної визначеності правової норми.

На відміну від Монреальського протоколу (додаток Е) до контрольованих речовин не віднесено метилбромід, хоча про метилбромід йдеться у ч. 7 ст. 7 законопроекту. Натомість до контрольованих речовин віднесено НФС-161, якої немає у Регламентах (ЄС), зазначених в Угоді про асоціацію.

Також важливим проблемним питанням є те, що законопроектом передбачена необхідність отримання свідоцтва для осіб, які працюють з контрольованими речовинами, або обладнанням, яке використовує їх, а також необхідність реєстрації у Єдиному реєстрі операторів контрольованих речовин. Проте у ньому не визначений певний перехідний період для отримання фізичними особами кваліфікаційного документа (свідоцтва) та утворення Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин, що може негативно позначитися на регулюванні відповідних суспільних відносин.

Характеристика кваліфікаційного документа (свідоцтва), що дається у законопроекті, не дозволяє чітко визначити його юридичну природу, а його визначення немає у поданому законопроекті та Законі України «Про освіту».

Прийняття цього Закону в нинішній редакції з урахуванням переходу від використання у холодильному обладнанні озоноруйнівних речовин до більш безпечних призведе до значного процесу заміни торговельного холодильного обладнання, який є дуже капіталомістким. Це вплине, в першу чергу, на роздрібні торговельні мережі, які використовують зазначене обладнання, та на споживачів послуг роздрібних мереж. При цьому у законопроекті не враховані положення щодо фінансового стимулювання ринку, пільгового кредитування та програм компенсації витрат щодо виведення контрольованих речовин з обігу, державної чи регіональної підтримки щодо впровадження Закону, що є визнаною практикою у країнах, які вже здійснюють подібну політику.

З метою ефективної реалізації положень Закону України «Про озоноруйнівні речовини та фторовані парникові гази», мінімізації негативного впливу на виробників відповідного обладнання та суб'єктів роздрібною торгівлі вважаємо за доцільне доопрацювати законопроект від 14.09.2018 №9082 із урахуванням зауважень та пропозицій.

Голова обласної
державної адміністрації



М.В. Степанов