



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

Державна регуляторна служба України

01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Т. в. о. Голови Мірошніченко О.М.

Вих. № : 5//27/2020

Від 27.07.2020

**«Щодо громадського обговорення проекту Постанови КМУ
«Про питання сертифікації для провадження
діяльності з контрольованими речовинами», за інформацією
з сайту Міндовкілля від 02.07.2020 р.»**

Шановний Олег Миколайович!

Громадська Спілка «Холодильна асоціація України» надає свої пропозиції та зауваження щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про питання сертифікації для провадження діяльності з контрольованими речовинами», розміщено на сторінці Міндовкілля 02.07.2020 року <https://menr.gov.ua/news/35525.html> . Дану постанову згідно пояснювальної записки пропонується погоджувати з очолюваною Вами службою, тому просимо Вас доручити фахівцям уважно провести аналіз проекту Постанови КМУ, що пропонується до громадського обговорення Міндовкілля.

Ми як асоціація маємо наступні зауваження та пропозиції до проекту Постанови та доданих до нього супутніх документів:

1)Документ «Пояснювальна записка до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про питання сертифікації для провадження діяльності з контрольованими речовинами»:



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

1.1) у п.3 Пояснювальної записки сказано, що «...проєктом постанови передбачається... уповноважити Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів видавати сертифікати для виконання робіт, визначених частиною першою статті 10 Закону». Перше зауваження – зараз прийняті офіційні роз'яснення щодо написання слова ПРОЕКТ замість слова ПРОСКТ! Нам про це повідомили наші колеги з закладів освіти. Орфографія, але... Маємо також зауваження щодо монополізованої видачі сертифікатів Міндовкілля. По-перше, це витрати часу, наймання додаткового персоналу з оплатою його праці(причому як в Міндовкілля, так і в МОН(бо на контроль навчання фахівців теж потрібен час)), витрати на друк сертифікатів, їх підпис, надсилання на адресу заявників та інше... За нашими оцінками необхідно буде отримати сертифікати декільком тисячам(більш того - десяткам тисяч) фахівців – робітникам, інженерам, проєктантам, спеціалістам підприємств, що використовують ОРР та ФПГ в своїй діяльності. Це – велика кількість осіб. Це – потік заяв та дій, пов'язаних з перевіркою наданих документів та іншими процесами з отримання сертифікатів. В Чехії наприклад немає взагалі видачі на руки фахівцям та компаніям ні паперового(за нашим варіантом) ні пластикового сертифікату. В них є тільки реєстр у електронному вигляді: <https://www.mzp.cz/dco> !

1.2) у п.4 Пояснювальної записки сказано, що «Реалізація постанови не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету України». Це – не вірне ствердження!!! Див. абзац вище про можливі витрати бюджету: заробітна платня(додатковий час) в існуючих або знову найнятих фахівців при отриманні заяв від заявників, обробці та реєстрації доданих до заяв документів, виданні наказів на кожен сертифікат(як в Міндовкілля, так і в МОН), друк сертифікатів, їх підпис(особисто Міністром!!! Та постановка печатки, реєстрація в журналі, надсилання заявникові сертифікату чи відмови та інші витрати процесу... Окрім того, витрати в державному бюджеті не заплановані в начальних закладах освіти, що будуть проводити навчання перед отриманням сертифікату. А перед усім має бути проведено навчання навчаючих осіб. А це – витрати часу, витрати на відрядження та ін. Ці кошти ніхто не рахував! А їх потрібно рахувати!

1.3) у п.5 фраза по тексту назва «Позиція заінтересованих сторін». На наш погляд назва має звучати як «Позиція зацікавлених сторін».

1.4) у п.6 фраза «Реалізація проєкту постанови не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище, не стосується сфери суспільних відносин». Слово «не матиме» невірно! Вплив на ринок буде через збільшення вартості послуг компаній, що працюють в галузі(через те, що вони матимуть систематичні витрати на навчання та перенавчання своїх фахівців).Окрім того, вплив матиме і той факт, що не всі фахівці мають профільну освіту згідно Додатку №1 до цієї постанови КМУ! Фраза «Реалізація проєкту постанови не матиме впливу на розвиток регіонів та ринок праці.» не відповідає дійсності з причин того, що вказано вище. У разі якщо фахівці не матимуть фахової освіти за вказаними у додатку №1 спеціальностями, їм не буде видано сертифікат і скоріше за все вони можуть втратити роботу. Таких фахівців дуже багато на ринку холодильної галузі! Це зростання соціальної напруги в межах регіонів та держави!

1.5) у п.7 фраза по тексту назва «Позиція заінтересованих органів». На наш погляд назва має звучати як «Позиція зацікавлених органів». Також цей пункт має бути доповнено погодженням з Офісом реформ КМУ та Міністерством і Комітетом цифрової трансформації України!



ЕДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

1.6) у п.8 фраза «Проект постанови не містить ризику вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створює підстави для дискримінації та не потребує проведення громадської антикорупційної та/або громадської антидискримінаційної експертизи.» не відповідає дійсності через те, що в проекті скрізь згадується паперовий документообіг, паперові носії та дуже мало вказано про електронні рішення. Тому проект ПОТРЕБУЄ антикорупційної експертизи, громадської антикорупційної експертизи та експертної оцінки від Офісу реформ КМУ. Окрім того, дискримінація за фаховою ознакою має місце з причин, вказаних децю у п.1.4 цього листа, додатково наголошуємо про те, що багато фахівців є практиками! Окрім того, у Додаток №1 включені тільки спеціальності за кодами ВНЗ(вищих навчальних закладів), а в нас є спеціальності і робітничого фаху! Вони взагалі не включені до переліку! Також, багато фахівців є практиками. І вони доволі часто є дорослими або літніми людьми(ми всі розуміємо стан дефіциту кадрів у всіх галузях економіки України!). І вони з більшого не матимуть змоги або бажання навчатись для отримання фахової освіти. Тим більше, в нас в системі освіти практично відсутня освіта дорослих! І це є дискримінація!!!

2) Документ «Додаток 1 до Порядку видачі сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами(пункт 4)»:

2.1) у Додаток увійшли ТІЛЬКИ спеціальності з вищої освіти! Чому? Чому не вказані спеціальності коду 015 «Професійна освіта»?

2.2) Чому в Додаток не увійшли, наприклад наступні спеціальності 141 «Електроенергетика, електротехніка та електромеханіка», 171 «Електроніка»? Інші спеціальності технічної вищої та передвищої професійної освіти, що в своїй основі у навчальних програмах мають технічні предмети? Які критерії створення спеціальностей Додатку 1? З ким консультувалось Міндовкільля з цього приводу? Чи проводились консультації з громадськістю та з фахівцями з нашої галузі, які є співпрацівниками закладів МОН (ПТНЗ, коледжі, ВНЗ)? Хто одноосібно зробив такий перелік? Вивчили всі програми навчання? Сумнівно...

3) Документ «Додаток 2 до Порядку видачі сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами(пункт 12)»:

3.1) Чому сертифікат паперовий? Чому ми в пропонуємо застарілі рішення? Чому не пластикові як в Італії або, як наприклад в Чехії – взагалі на руки не отримують паперового та пластикового сертифікату! Бо є електронний реєстр компаній та фізичних осіб що мають право поводження та робіт з ОРР та ФПП! Їх сайт: <https://www.mzp.cz/dco>

4) Документ «Додаток 3 до Порядку видачі сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами(пункт 14)»:

4.1) Чому прийняте рішення про паперову реєстрацію цих документів? Уявіть, скільки журналів має бути заповнено, прошнуровано та скріплено печатками, де вони мають зберігатися!?

4.2) Використання паперового носія у якості реєстраційної бази даних є повним АНАХРОНІЗМОМ!!! Має бути електронний носій, з якого миттєво вилучається потрібна інформація. Звісно, з необхідними ступенями захисту та за технологією блокчейну!



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

4.3) Витрати на заповнення, підтримку та зберігання журналів не пораховані! А це – час, заробітна платня, ризик втрати чи підробки!

5) **Документ «Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін»:**

5.1) Назва документа – замінити акта на акту. Орфографія

5.2) Назва стовбця «заінтересована сторона» замінити на «зацікавлена». Орфографія

5.3) В рядку «Суб'єкти господарювання» не вказано, що процес матиме прямий вплив на суб'єкти господарювання! Причина – практично кожна компанія має понести витрати на навчання фахівців та отримання сертифікатів. Без цього діяльність не можлива. На процес навчання піде час та кошти. Це – ризики для підприємств.

5.4) В рядку «Громадяни» не вказано, що це є зоною ризику для працюючих фахівців – практиків, що не мають профільної технічної освіти!

6) **Документ «Заява на отримання сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами»:**

6.1) **Чому форма має паперовий вигляд? Чому її не має у електронному вигляді з застосуванням цифрового підпису? Чому функціонально не можливо виконати електронну подачу документів, більшість з яких мають «підтягтись» з оцифрованих реєстрів?»**

6.2) Копії документів про профільну освіту мають бути заявником додані до Заяви. **Якщо претендент не має профільної освіти? Зараз серед фахівців холодильної, кліматичної галузі та теплових насосів багато спеціалістів інших спеціальностей, які ж практиками. Що робити в такому разі і які обмеження існуватимуть для претендентів?**

6.3) Копії документів що підтверджують результати навчання чи складання іспиту мають бути також додані до Заяви. **Що це – Свідоцтво? Сертифікат? Диплом? Посвідчення?**

7) **Документ «Порядок видачі сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами»:**

7.1) в п.2 вживаються терміни: «...умисні та неумисні дії особи...». **Хто визначає умисність або неумисність та які критерії визначення?**

7.2) в п.5 передбачене формулювання: «Навчання осіб, які претендують на отримання сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами, проводиться за програмами, що передбачають набуття таких професійних знань і навичок: знань нормативно-правових актів і технічних стандартів провадження діяльності з контрольованими речовинами та товарами, що їх містять». **Де повний перелік цих нормативних актів та чи є затверджені технічні стандарти?**

7.3) в п.6 є текст: «Для отримання сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами претендент подає до Міндовкілля такі документи: заяву за формою, визначеною цією постановою; копії документів про профільну освіту за спеціальністю чи напрямом, визначених у додатку 1 до цього Порядку.» **Знов повторюємо запитання! Якщо людина не має фахової освіти? Тоді це не дасть їй змогу отримати сертифікат! Як бути тоді?**



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

7.4) в п.7 є текст: «Документи, зазначені у пункті 6 цього Порядку, можуть подаватись у паперовій або електронній формах». **Що саме передбачається у реченні «електронна форма»? Це скан-копія документів чи щось інше?**

7.5) в п.7 є текст: «Документи в електронній формі подаються через інформаційну систему Міндовкілля». **Коли вона має бути створена? Який її функціонал? Вартість доступу до неї? Вартість витрат на поточне її утримання?**

7.6) в п.9 є текст: «Міндовкілля надсилає запит МОН про розгляд документів претендента на отримання сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами». **Чи є у МОН відповідний Наказ про виконання цього Порядку? Якщо на 1 заяву діє 1 запит і він триває 5 днів, коли уде оброблено всі заявки? Чому не зробити автоматизовані реєстри МОН доступними для Міндовкілля та не розвантажити цей процес?**

7.7) в п.10 є текст: «Рішення про видачу або відмову у видачі претенденту сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами приймається Міндовкіллям протягом 10 робочих днів з дня надходження заявки та документів до нього. Рішення Міндовкілля стосовно видачі або відмови у видачі сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами, приймається шляхом видання відповідного наказу Міндовкілля. Інформація про прийняте рішення надсилається претенденту на поштову адресу, зазначену в наданих претендентом документах.» **В сумі маємо вже 15 днів. На 1 заяву! Для чого має бути створено Наказ? Адже якщо до кожної заявки робити ще й Наказ, це витрати!!! Час, папір, погодження тощо... Чому не робити це автоматично? Текст «прийняте рішення надсилається претенденту на поштову адресу, зазначену в наданих претендентом документах.» має бути доповнено текстом «та електронну пошту».**

7.8) в п.11 є текст: «У видачі сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами може бути відмовлено у разі: подання неповного пакета документів або їх невідповідності пункту 6 цього Порядку;» **Вкотре наголошуємо, що не у всіх заявників може бути профільна освіта і це спричинить конфліктні ситуації!!! Тим більше що у перелік не включені фахові робітничі професії!**

7.9) в п.12 є текст: «Сертифікат для провадження діяльності з контрольованими речовинами підписується Міністром захисту довкілля та природних ресурсів або заступником Міністра захисту довкілля та природних ресурсів відповідно до розподілу функціональних обов'язків і засвідчується гербовою печаткою Міндовкілля». **Це перевантаження керівництва Міністерства!!! Додаткові витрати часу та паперу...**

7.10) в п. 14 є текст: «Облік виданих сертифікатів для провадження діяльності з контрольованими речовинами ведеться в Журналі обліку виданих сертифікатів для провадження діяльності з контрольованими речовинами (далі – Журнал) за формою згідно з додатком 3 до цього Порядку. Журнал має бути прошитий, сторінки пронумеровані» **Це анахронізм!!! Чому не в електронному цифровому вигляді? Чому знову паперові носії?**

7.11) в п.16 є текст: «Строк дії сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами може бути припинено достроково чи зупинено на строк до одного року у разі: грубих порушень, допущених під час проведення робіт, визначених у сертифікаті; порушення законодавства



ХОЛОДИЛЬНА
АСОЦІАЦІЯ
УКРАЇНИ ГРОМАДСЬКА
СПІЛКА

ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113,
м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

України у сфері озоноруйнівних речовин та фторованих парникових газів;» **Які ознаки грубих порушень? Хто встановлює факт порушення?**

7.12) в п.17 є текст: «Рішення Міндовкілля стосовно припинення достроково чи зупинення строку дії сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами на один рік приймається шляхом видання відповідного наказу Міндовкілля». **На засадах чого приймається рішення?**

7.13) в п.18 є текст: «Рішення про припинення достроково чи зупинення на строк до одного року дії сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами приймається Міндовкіллям протягом 10 календарних днів з дати отримання Міндовкіллям документа, що підтверджує настання відповідних обставин, зазначених у пункті 16 цього Порядку». **Що є цим документом? Акт? Наказ? Протокол? Хто надає його? Який порядок ?**

7.14) в п.21 є текст: «У разі втрати сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами особа може подати до Міндовкілля заяву про видачу дубліката сертифіката для провадження діяльності з контрольованими речовинами». **Форма заяви, її зразок? Вона має бути затверджена!**

Пропонуємо винести всі проблемні питання на очне громадське обговорення у присутності усіх зацікавлених сторін, що мають погоджувати даний документ та його додатки. Це можна зробити у режимі вебінару під запис.

**З повагою,
Голова
ГС «Холодильна асоціація
України»
Анашкін С.В.**



Вик. Анашкін С.В.
тел.+38-067-567-18-54
gshau2018@gmail.com
www.ref.org.ua